



وزارة الشؤون
البلدية والقروية

المملكة العربية السعودية
وزارة الشؤون البلدية والقروية
وكالة الوزارة للشؤون الفنية
الإدارة العامة للكوارث

دليل الأجهزة البلدية في إعداد خطط مواجهة الكوارث

١٤٣٩هـ - ٢٠١٨م



وزارة الشؤون البلدية والقروية ، ١٤٣٧هـ

فهرسة مكتبة الملك فهد الوطنية أثناء النشر

وزارة الشؤون البلدية والقروية

دليل الأجهزة البلدية في إعداد خطط مواجهة الكوارث / وزارة الشؤون البلدية والقروية - الرياض، ١٤٣٧هـ

٩٤ ص ، ٢٤ سم

ردمك : ٩٧٨-٦٠٣-٨١٦٠٠٠٤-٤

١- البلديات - أدلة أ . العنوان

ديوي ٣٥٢,٠٥٣١ ١٤٣٧/٩٦٧٤

رقم الإيداع: ١٤٣٧/٩٦٧٤

ردمك : ٩٧٨-٦٠٣-٨١٦٠٠٠٤-٤

الطبعة الأولى

يمنع إعادة طباعة أو نشر أي مادة بالدليل إلا بإذن خطي من وزارة الشؤون البلدية والقروية وللوزارة الحق بالملاحقة القانونية لمن يخالف ذلك .

تمت طباعة الدليل في عام ١٤٣٩هـ الموافق عام ٢٠١٨م ، وهي قابلة للتحديث بالطبعات اللاحقة ، ويمكن الرجوع للدليل على موقع الوزارة الإلكتروني www.momra.gov.sa ، ويمكن تلقي الملاحظات على عنوان وكالة الوزارة للشؤون الفنية :

ص.ب ٩٥٥ الرياض ١١١٣٦ فاكس ٠١١/٤٥٣١٥٧٤ بريد إلكتروني epi@momra.gov.sa



تضطلع الوزارة والأجهزة المرتبطة بها بدور حتمي بالغ الأهمية لتحقيق أهداف التنمية بمفهومها الشامل ، وأهداف التحول البلدي 2020 والتحول الوطني 2020 ورؤية المملكة العربية السعودية 2030 من خلال أعمال التخطيط والتنفيذ والمراقبة للعديد من النشاطات الحياتية وبغرض تحقيق متطلبات الأمن الإجتماعي والصحي والإقتصادي للمواطنين ، وإيجاد بيئة عمرانية مستقرة ومتوازنة ومحفزة على الإنتاج ، وتصدر الوزارة هذا الدليل تمشياً مع التوجيهات السامية التي تقتضي الإستعداد الدائم لمواجهة حالات الكوارث بكل أنواعها ، سواء ما كان منشأه طبيعياً أو فينياً أو بيئياً .

ويهدف الدليل إلى إعطاء المسؤولين والموظفين المناط بهم تبعات مواجهة الكوارث في الأجهزة البلدية فكرة عامة عن تلك الكوارث والتدابير والخدمات والخطط الواجب إعدادها لمواجهتها ، ويدخل في ذلك ماله علاقة مباشرة بأعمالها الإعتيادية والوظائف التي تؤديها وفق ما تنص عليه الأنظمة والتعليمات وكذا ماله علاقة بالتوجيهات العامة التي فرضتها وتفرضها المتغيرات والمستجدات في المحيط المحلي أو العالمي .

ويعد الدليل أداة مساعدة للإرتقاء بالكفاءة في الأداء للكوادر البشرية المسؤولة عن موضوع مواجهة الكوارث حيث يُعول على العنصر البشري دائماً في نجاح الخطط المعدة . ويختلف هذا الدليل عن الأدلة التنظيمية التي تصدرها الوزارة في أنه بالغ المرونة في المواضيع الرئيسة التي يتناولها والخاصة بإعداد الخطط المطلوبة ، إذ يتيح للجهاز البلدي إعداد تلك الخطط وفق المعطيات التي تفرضها الخصائص المحلية لكل منطقة ونوع الكوارث المتوقعة فيها والإمكانات البشرية والغنية المتوفرة لها .

وإذ يعبر الدليل أيضاً عن نمط جديد في أداء الخدمات التي تقدمها الأجهزة البلدية وذلك من خلال التنسيق الإداري والعملي والفني بين جهات حكومية متعددة الإختصاصات تقتضي المصلحة العامة أن تعمل كفريق واحد وتحت قيادة إدارية واحدة ، لإنجاز سلسلة من الأعمال والنشاطات تحتمها الظروف التي تنشأ من وقوع الكوارث ، فإننا نرغب من الأجهزة البلدية أن تبذل قصارى الجهد فيما هو مناط بها من أعمال في مراحل الكوارث المختلفة مشاركة مع الجهات الحكومية المعنية تحقيقاً للأهداف التي تتطلع إليها حكومتنا الرشيدة فيما فيه خدمة للوطن والمواطن .

والله ولي التوفيق

وزير الشؤون البلدية والقروية
عبداللطيف بن عبدالملك آل الشيخ

تعد الكوارث على مختلف أنواعها حوادث إستثنائية مؤلمة بالنسبة للإنسان ، لا تكاد تخلو منها أية دولة من الدول وإذ تترك عند حدوثها آثاراً مأساوية في معظم الأحيان تعكسها الخسائر البشرية والمادية الكبيرة ، فإنها في ذات الوقت تشكل تحدياً كبيراً للأجهزة الحكومية عند مواجهتها والتصدي لها بغية التقليل من تلك الخسائر إلى الحد الممكن .

ومع أنه يدخل في طبيعة تلك المواجهة العديد من النشاطات والمهام مثل ، أعمال الإنقاذ والإسعاف والإخلاء والإيواء وغيرها ، فإن مفهوم المواجهة لا يعني التريث لحين وقوع الكارثة ومن ثم التعامل معها ، وإنما يمتد هذا المفهوم إلى ما قبل وقوعها من خلال إعداد اللوائح والأدلة الفنية والإدارية وتصميم الخطط التي تهدف في نهايتها إلى سلامة السكان والمنشآت ، وكلما تم التفكير مبكراً بالتداعيات التي يمكن أن تنشأ عن وقوع الكوارث على مختلف أنواعها ومن ثم العمل على وضع الحلول الملائمة لها ، كلما أسهم ذلك في تقليل الخسائر البشرية والمادية ووفر الكثير من الجهد والمال في مواجهتها .

وتصدر الوزارة هذا الدليل وتقوم بتحديثه لتسترشد به الأجهزة البلدية في إعداد خطط مواجهة الكوارث وفق منهجية علمية وعملية تستند على المعلومات الواقعية والتحليل الدقيق لها ، ومن ثم توظيف الإمكانيات البشرية والفنية المتاحة توظيفاً مثالياً يرمي إلى احتواء الكارثة وتجميع تداعياتها وذلك بالمشاركة مع العديد من الجهات الحكومية المعنية بموضوع مواجهة الكوارث . هذا ونرجو من الله التوفيق والسداد للجميع .

فهرس الموضوعات

م	الموضوع	الصفحة
١	البلديات والكوارث	٧
٢	مفهوم الكارثة	٨
٣	أنواع الكوارث	١١
٤	كوارث حدثت في المملكة العربية السعودية	١٩
٥	أهمية الحد من مخاطر الكوارث بالمملكة العربية السعودية	٢١
٦	مهام ومسئوليات وزارة الشؤون البلدية والقروية في الكوارث	٢٥
٧	الجهات الدولية ذات العلاقة بالكوارث	٤٧
٨	مراحل الكوارث التفصيلية	٤٩
٩	الخطط المعدة لمواجهة الكوارث	٥٣
١٠	أهداف خطط مواجهة الكوارث	٦٣
١١	إطار عمل الأجهزة البلدية حيال الاستعداد للكوارث	٦٥
١٢	عناصر إعداد وتنفيذ خطة مواجهة الكوارث	٦٩
١٣	خطة مواجهة الكوارث	٨٩
١٤	خطة نظافة المدن والقرى وإعادة الأوضاع في حالات الكوارث	٩٣
١٥	إستراتيجية التدريب لفرق العمل	٩٧
١٦	العوامل التي تؤدي إلى زيادة مخاطر الكوارث	٩٩
١٧	نماذج معلومات الخطط التفصيلية للأجهزة البلدية في إدارة الطوارئ والكوارث	١٠١
١٨	المراجع	١١٣

